

Акт №15-04-08/34

**по результатам плановой проверки казённого учреждения
Воронежской области «Управление социальной защиты населения
Подгоренского района»**

г. Воронеж

31 августа 2023 года

На основании распоряжения Правительства Воронежской области от 07.07.2023 № 438-р «О проведении проверок» инспекцией контрольного управления Правительства Воронежской области в составе:

- Неклюдова Ольга Дмитриевна – заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области;
- Степанов Дмитрий Сергеевич – главный советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области;
- Климов Сергей Сергеевич - советник отдела контроля в сфере закупок контрольного управления Правительства Воронежской области,

проведена плановая проверка казённого учреждения Воронежской области «Управление социальной защиты населения Подгоренского района» на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг за период с 31 июля 2020 года по 31 июля 2023 года.

Адрес местонахождения субъекта проверки: Воронежская область, п.г.т. Подгоренский, ул. Первомайская, 60.

Место проведения проверки: Воронежская область, п.г.т. Подгоренский, ул. Первомайская, 60.

Проверка начата 31.07.2023, окончена 18.08.2023.

Общие сведения об объекте контроля.

Казённое учреждение Воронежской области «Управление социальной защиты населения Подгоренского района» (далее - Учреждение) создано на основании постановления Правительства Воронежской области от 19.11.2012 № 1030 «О реорганизации казенного учреждения Воронежской области «Управление социальной защиты населения Воронежской области» путем выделения из состава реорганизованного юридического лица, является некоммерческой организацией, не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, не распределяет полученную прибыль между учредителями.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Воронежская область. Полномочия учредителя от имени Воронежской области осуществляет департамент социальной защиты Воронежской области, полномочия собственника имущества от имени Воронежской области

осуществляет департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области.

Учреждение находится в ведомственном подчинении департамента социальной защиты Воронежской области.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, а также расчетные счета, бланки, штампы, круглую печать.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счёт средств бюджета Воронежской области.

Как юридическое лицо Учреждение внесено в реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1133668016954, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 3624024833.

В проверяемом периоде при осуществлении закупок Учреждение выступает государственным заказчиком в соответствии с действующим законодательством.

Руководителем Учреждения является Нестеров Александр Иванович (приказ департамента труда и социального развития Воронежской области от 19.03.2013 № 48/л).

Структура закупок.

Согласно информации Учреждения, за проверяемый период закупка товаров, работ, услуг осуществлялась с 31 июля 2020 года по 31 июля 2023 года:

1. По результатам аукционов в электронной форме заключено 6 контрактов на общую сумму 994,59 тыс. руб.;

2. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

- на основании п.1 ч.1 ст.93¹ Закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на сумму 273,65 тыс. руб.;

- на основании п.4 ч.1 ст. 93² Закона № 44-ФЗ заключено 203 договора на общую сумму 3988,26 тыс. руб.;

- на основании п.8 ч.1 ст. 93³ Закона № 44-ФЗ заключено 12 контрактов на сумму 778,94 тыс. руб.;

- на основании п.29 ч.1 ст.93⁴ Закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на сумму 498,74 тыс. руб.

¹ осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария;

² на сумму, не превышающую 300 тыс. руб., с 24.04.2020 на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.

³ оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и вывозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

⁴ заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

Иные способы определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в вышеуказанном периоде Учреждением не применялись.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации о порядке назначения контрактного управляющего. Организация работы по осуществлению закупок.

В соответствии со ст. 38 Закона № 44-ФЗ, приказами от 12.01.2015 № 6/ОД, от 03.11.2017 № 55/ОД и от 01.02.2018 № 9/ОД в Учреждении назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Функции и полномочия контрактного управляющего определены должностной инструкцией.

Приказом от 18.11.2019 № 105/ОД право использования электронной подписи руководителя Учреждения для работы на официальном сайте «Единой информационной системы в сфере закупок» предоставлено контрактному управляющему.

Инспекция контрольного управления отмечает, что возможность передачи права использования электронной подписи от владельца ее сертификата иному лицу, в том числе работнику организации, руководителем которой является владелец сертификата, законодательством не предусмотрена.

В соответствии с п. 1 ст. 10 Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее- Закон № 63-ФЗ) при использовании усиленных электронных подписей участники электронного взаимодействия обязаны, в том числе, обеспечивать конфиденциальность ключей электронных подписей, в частности, не допускать использование принадлежащих им ключей электронных подписей без их согласия.

Норма п. 1 ст. 10 Закона № 63-ФЗ предполагает не передачу права использования усиленной электронной подписи другому лицу на основании какого-либо распорядительного документа либо доверенности (ст. 185 ГК РФ), а только указывает на техническую возможность простановки электронной подписи другим лицом (например, техническим специалистом) с согласия и под контролем владельца сертификата ключа проверки электронной подписи. Так как электронная подпись является аналогом собственноручной подписи, то ответственность за исполнение этой подписи лежит на ее владельце. Непосредственно же передачу права использования ЭЦП от ее владельца иному лицу Закон № 63-ФЗ не предполагает.

В проверяемом периоде информация и документы в ЕИС размещались за электронной подписью руководителя Учреждения и контрактного управляющего.

Приказом от 31.12.2013 № 132/ОД в Учреждении создана Единая комиссия по осуществлению закупок и утверждено Положение об этой комиссии. Приказами от 24.11.2016 № 62/ОД, от 03.11.2017 № 58/ОД, от 01.02.2018 № 11/ОД, от 16.08.2019 № 64/ОД, от 22.12.2022 № 85/ОД в приказ от 31.12.2013 № 132/ОД вносились изменения в части персонального состава членов комиссии.

Приказом от 12.01.2015 № 12/ОД в Учреждении создана приемочная комиссия и утверждено Положение об этой комиссии.

Приказами от 31.12.2015 № 68/ОД, от 10.01.2017 № 9/ОД, от 22.10.2018 № 70/ОД, от 30.12.2019 № 124/ОД, от 01.02.2023 № 11/ОД в приказ от 12.01.2015 № 12/ОД вносились изменения в части персонального состава членов комиссии.

Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

К проверке представлен реестр контрактов, заключенных Учреждением с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренным п.п. 1, 4, 8, 29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ за период с 31.07.2020 по 31.07.2023.

Выборочной проверкой договоров, заключенных Учреждением в проверяемом периоде по п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

Согласно п. 2 ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе (в ред. с 01.07.2022), срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В нарушение указанной нормы, в договоре № 4091/01/23 от 30.12.2022 срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги установлен в 30 дней.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок путем проведения аукционов в электронной форме.

Закупку товаров, работ, услуг для нужд Учреждения путем проведения аукционов в электронной форме и конкурсов с ограниченным участием в электронной форме в проверяемом периоде осуществлял уполномоченный орган – управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области.

Выборочной проверкой указанных закупок нарушений не выявлено.

Соблюдение сроков и порядка направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (в ред. с 16.04.2022), в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке), не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

Выборочной проверкой выявлены случаи нарушения сроков направления информации и документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), об оплате обязательств по контрактам (в том числе по отдельным этапам) по следующим контрактам:

- Контракт № 836000074922 от 27.03.2023 (реестровый № 2362402483323000005): акт о приемке товаров № 842301/36/061827 от 30.04.2023, подписан заказчиком 03.05.2023, в ЕИС – 05.05.2023, т.е. на 2-й рабочий день;
- Контракт № 42-23 от 27.03.2023 (реестровый № 2362402483323000008): сведения об оплате - платежное поручение № 588789 от 07.08.2023 размещено в ЕИС 17.08.2023 на 8-й рабочий день.

В связи с изложенным, инспекция приходит к выводу о 2 фактах нарушения требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в части несвоевременного размещения документов, сведений и информации в реестре контрактов

Иные нарушения.

Частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции с 01.07.2022) установлено, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;
- 4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

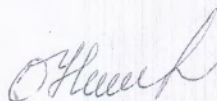
В нарушение указанной нормы, по договору № К0909/1 от 02.09.2022, заключенному по п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, нарушен срок оплаты за поставленный товар (оказанную услугу, выполненную работу): акт приема-передачи от 20.09.2022, оплата произведена платежным поручением № 819031 от 05.10.2022, т.е. на 12-й рабочий день.

Резолютивная часть.

На основании изложенного, инспекция контрольного управления Правительства Воронежской области приходит к следующим выводам:

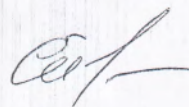
1. О наличии 2 фактов нарушения ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.
2. О наличии 2 фактов нарушения части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Заместитель начальника отдела
контроля в сфере закупок



О.Д. Неклюдова

Главный советник отдела
контроля в сфере закупок



Д.С. Степанов

Советник отдела
контроля в сфере закупок



С.С. Климов